

ПРОТОКОЛ № 4

публичных слушаний по вопросу преобразования Таврического муниципального района Омской области, путем объединения: Таврического муниципального района, Таврического городского поселения, Карповского сельского поселения, Ленинского сельского поселения, Луговского сельского поселения, Любомировского сельского поселения, Неверовского сельского поселения, Новоуральского сельского поселения, Прииртышского сельского поселения, Пристанского сельского поселения, Сосновского сельского поселения, Харламовского сельского поселения не влекущего изменение границ муниципальных образований Таврического муниципального района Омской области, с наделением вновь образованного муниципального образования Омской области статусом муниципального округа с наименованием «муниципальное образование муниципальный округ Таврический район Омской области», административный центр – р.п. Таврическое

Дата проведения: 04 июня 2024 года

Место проведения: р.п. Таврическое, ул. Ленина, 25, Большой зал заседаний

Время проведения: 11.00 -12.30 часов.

Для участия в слушаниях приглашены представители органов государственной власти и местного самоуправления Омской области, депутаты представительных органов муниципального района, городского, сельских поселений, представители политических партий, общественных объединений, профессиональных союзов, руководители и представители трудовых коллективов, представители средств массовой информации.

Порядок организации и проведения публичных слушаний по вопросу преобразования Таврического муниципального района Омской области, путем объединения: Таврического муниципального района, Таврического городского поселения, Карповского сельского поселения, Ленинского сельского поселения, Луговского сельского поселения, Любомировского сельского поселения, Неверовского сельского поселения, Новоуральского сельского поселения, Прииртышского сельского поселения, Пристанского сельского поселения, Сосновского сельского поселения, Харламовского сельского поселения не влекущего изменение границ муниципальных образований Таврического муниципального района Омской области, с наделением вновь образованного муниципального образования Омской области статусом муниципального округа с наименованием «муниципальное образование муниципальный округ Таврический район Омской области», административный центр – р.п. Таврическое (далее по тексту Преобразование), дата, время и место проведения были обнародованы на официальном сайте Таврического муниципального района Омской области в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальном сайте федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), в газете Таврического района Омской области «Таврические новости» № 20 (10717) 24 мая 2024 года.

На публичные слушания прибыло и зарегистрировано 206 человека.

Председательствующий на заседании Глава Таврического муниципального района Омской области – Баннов Игорь Анатольевич объявил следующий регламент работы:

1. Выступление по вопросу Преобразования - до 15 мин.
2. Выступление председателя Совета Таврического муниципального района Омской области - до 3 мин.
3. Выступления участников публичных слушаниях - до 5 мин.
4. Вопросы после выступлений в устной и письменной форме - до 3 мин.

Предложил завершить работу до 12.00 часов.

Замечаний, изменений и дополнений по предложенному регламенту не поступило.

XXX

1. СЛУШАЛИ: Ахметова Ильяса Жоламановича – начальника управления правового обеспечения Администрации Таврического муниципального района.

Ильяс Жоламанович ознакомил присутствующих с инициативой Преобразования (доклад прилагается).

Замечаний, предложений по вопросу Преобразования не поступало.

ПРЕДЛОЖИЛ: Вопрос Преобразования рассмотреть на очередной сессии Совета Таврического муниципального района согласно Положения о бюджете в Таврическом муниципальном районе Омской области.

Вопросов и замечаний к докладчику не поступало.

XXX

2. СЛУШАЛИ: Дубинину Татьяну Викторовну – председателя Совета Таврического муниципального района Омской области.

Татьяна Викторовна рассказала о рассмотрении вопроса об инициативе Преобразования депутатами Совета Таврического муниципального района Омской области (доклад прилагается).

ПРЕДЛОЖИЛА: Вопрос Преобразования рассмотреть на очередной сессии Совета Таврического муниципального района Омской области.

Вопросов к докладчику не поступало.

XXX

3. СЛУШАЛИ: Мартынову Надежду Николаевну - депутата Совета Таврического муниципального района Омской области.

Надежда Николаевна выступила против Преобразования (доклад прилагается).

ПРЕДЛОЖИЛА: воздержаться от инициативы Преобразования.

Вопросов к докладчику не поступало.

XXX

4. СЛУШАЛИ: Денежкину Наталью Викторовну - Председателя Совета Сосновского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области.

Наталья Викторовна рассказала о рассмотрении вопроса об инициативе Преобразования депутатами Совета Сосновского сельского поселения, а так же высказала доводы в пользу Преобразования (доклад прилагается).

ПРЕДЛОЖИЛ: Вопрос Преобразования рассмотреть на очередной сессии Совета Таврического муниципального района Омской области.

Вопросов к докладчику не поступало.

XXX

4. СЛУШАЛИ: Ткаченко Артема Владимировича - Главу Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области.

Артем Владимирович о рассмотрении вопроса об инициативе Преобразования депутатами Совета Таврического городского поселения, а так же высказал доводы в пользу Преобразования (доклад прилагается).

ПРЕДЛОЖИЛ: Вопрос Преобразования рассмотреть на очередной сессии Совета Таврического муниципального района Омской области.

Вопросов к докладчику не поступало.

XXX

Изъявили желание выступить:

Чередниченко Татьяна Альгимантасовна – председатель Совета Новоуральского сельского поселения.

Татьяна Альгимантасовна рассказала о поддержке преобразования депутатами Новоуральского сельского поселения.

Фоменко Анатолий Николаевич – депутат совета Таврического муниципального района.

Анатолий Николаевич высказался о не законности Преобразования.

Прокурор Брядин Сергей Павлович прокомментировал: Закон предусматривает и двухуровневое муниципальное управление и одноуровневое. Выбор за депутатами.

Лунина Елена Владимировна – депутат Совета Таврического муниципального района.

Елена Владимировна озвучила основные плюсы одноуровневого управления.

Гудков Виктор Владимирович - депутат Совета Таврического муниципального района.

Виктор Владимирович высказался в поддержку Преобразования.

Милютина Нина Викторовна - депутат Совета Таврического муниципального района.

Нина Викторовна поддержала инициативу Преобразования.

Фоменко Анатолий Николаевич – депутат совета Таврического муниципального района.

Анатолий Николаевич предложил эксперимент: объединить несколько поселений.

Баннов Игорь Анатольевич: необходимо объединять все поселения.

Бондаренко Владимир Анатольевич – Глава Любомировского сельского поселения.

Владимир Анатольевич высказался в поддержку Преобразования.

Баннов Игорь Анатольевич обратился главам сельских поселений с вопросом: как главы относятся к Преобразованию.

Все главы поддержали инициативу Преобразования.

Баннов Игорь Анатольевич обратился к присутствующим:
- кто хочет еще выступить?

Больше желающих выступить не было.
Замечаний по ведению и регламенту не поступило.

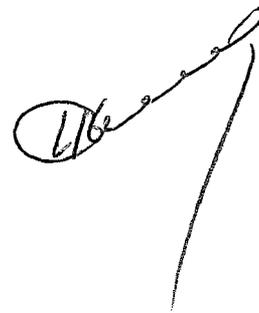
В результате обсуждения вопроса Преобразования было принято следующее решение:

1. Считать состоявшимися публичные слушания по рассмотрению вопроса Преобразование.
2. Вопрос Преобразования подлежит рассмотрению на очередной сессии Совета Таврического муниципального района Омской области.

XXX

Заседание публичных слушаний по вопросу Преобразования объявляется закрытым.

Глава муниципального района

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'I' and 'A' followed by a long horizontal stroke and a vertical stroke.

И.А. Баннов

Доклад на публичные слушания

В марте текущего года на территории Омской области стартовала реформа местного самоуправления. Она представляет из себя переход с двухуровневой системы местного самоуправления (ситуация когда есть самостоятельные органы местного самоуправления в поселениях и в районе), на одноуровневую систему (когда создаются только органы местного самоуправления муниципального округа).

В 2020 году были приняты поправки к Конституции РФ. Одна из таких поправок, предусмотрена частью 3 статьи 122 Конституции РФ и звучит следующим образом: ОМСУ и ОГВ входят в единую систему публичной власти в РФ. Эта система предполагает вертикаль власти, которая будет способствовать решению задач в интересах населения.

Однако, в настоящий момент, глава района вправе давать поручения главам поселений, которые носят только рекомендательный характер, то есть не являются обязательными к исполнению, и соответственно не вправе привлекать к ответственности за неисполнение поручений.

С переходом на муниципальный округ главы поселений приобретают статус муниципальных служащих, путем заключения трудового договора с главой округа, и все поручения для них становятся обязательными к исполнению.

Кроме того, преобразование в муниципальный округ будет способствовать решению проблемы бюджета поселений. Реализация проектов на территории района зачастую происходит путем привлечения средств из бюджетов других уровней за счет участия в региональных и муниципальных программах. Однако, чтобы участвовать в таких программах необходимо предусматривать долю софинансирования в местном бюджете, что чаще всего сделать не представляется возможным ввиду дефицита бюджета.

Также, за счет того, что поселения являются самостоятельными ОМСУ, на них статьей 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возложены собственные полномочия по решению вопросов местного значения.

И исполнение этих полномочий регулярно проверяется надзорными органами, за неисполнение накладываются штрафы, а у поселений попросту не хватает средств на реализацию всех полномочий.

Также в каждом поселении в настоящий момент действуют свои правовые акты, это и устав и административные регламенты, количество которых превышает 30 шт и другие правовые акты, которые необходимо приводить в соответствие с федеральным и региональным законодательством, которое регулярно меняется.



Ахметов И.Ж.

Доклад Дубининой Татьяны Викторовны – председателя Совета
Таврического муниципального района Омской области.

На заседании Совета Таврического муниципального района, состоявшегося 23 мая 2024 года депутатами был рассмотрен вопрос о «Об инициативе по преобразованию всех поселений, входящих в состав Таврического муниципального района Омской области, путем их объединения с наделением вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и о назначении публичных слушаний на территории Таврического муниципального района Омской области».

После процедуры повторного голосования, предусмотренной положениями регламента Совета, решение большинством голосов было поддержано.

Хотелось бы отметить, что переход к новой системе повысит эффективность местных органов власти, так будет решён вопрос с кадровым голодом и укрепит их финансовую составляющую. Бюджетные средства будут расходоваться эффективнее, и кто за это несёт ответственность всем будет понятно. Это сможет контролировать, как вышестоящее руководство, так и население. Муниципальные образования будут привлекать больший объем средств федерального и республиканского бюджета на условиях софинансирования, а также участвовать в реализации крупных инвестиционных проектов.

Грядущее упразднение института сельских депутатов, эффективность которого всегда вызывала сомнения, будет компенсироваться созданием активными жителями населенных пунктов территориальных общественных самоуправлений. Только вместе, а значит сообща, можно изменить жизнь к лучшему.



Т.В. Дубинина

Доклад Мартыновой Н.Н., депутата районного Совета,
руководителя фракции КПРФ.

Уважаемый Игорь Анатольевич, и участники слушаний.

Эта контрреформа по фактической ликвидации местного и поселкового уровня местного самоуправления, на наш взгляд, приведет к управленческому хаосу в стране. По предварительным оценкам, в результате перераспределения полномочий в результате принятия этого закона на региональный уровень будет передано от двух третей до 80% всего объема полномочий, реализуемых в настоящее время органами местного самоуправления. Также будут прекращены полномочия по крайней мере 30 тысяч должностных лиц муниципальной службы и 100 тысяч муниципальных депутатов.

Глава государства неоднократно говорил, что «местное самоуправление - это та власть, до которой можно дотянуться рукой».

В результате этой реформы самый большой, самый приближенный к населению, самый востребованный людьми уровень власти предлагается разрушить. Это беспрецедентный характер даже не за последние 30 лет, а за последние 100 лет реформы. Он абсолютно ничем не обоснован. Это будет настоящий управленческий хаос, когда люди не в состоянии будут понять, куда им обращаться по тому или иному вопросу.

И, самое главное, ликвидируется возможность местного населения выбирать себе местную власть. Основной недостаток при создании муниципального округа в том, что так или иначе, произойдет игнорирование интересов жителей сельской части округа. Самое определяющее – это расстояния, достигающее порой до 40-50 км до районного центра. Да и сам округ, как и бывшие сельские поселения, уже не будет таким привлекательным для многих инфраструктурных организаций, таких как почта, банк, отделение связи и прочие. Хорошо, если в поселении останется базовое хозяйственное предприятие. А если нет.

Транспортная доступность под вопросом. Отсюда усугубление таких проблем, как демография, безработица, здравоохранение, торговое снабжение и масса других. Тем, кто живёт на периферии района, труднее будет решать свои проблемы, особенно мелкие. Хотя некоторые сельчане искренне полагают, что эффективнее будет писать и обращаться сразу к губернатору или к президенту. Но проблемы и ответы чиновников, а также их решение - всё это время. А если не очищена от снега единственная дорога, не сделан ремонт чего-либо жизнеобеспечивающего, не освещена улица или отсутствует площадка для мусора, это то, что требует скорейшего решения.

Мнимым положительным фактором является заявление о существенном сокращении бюрократического аппарата, хотя нормативы потребуют этого, но управленческие функции не уменьшаться и кабинеты пустовать всё равно не будут. Все мы прекрасно знаем, чем оборачиваются все эти сокращения чиновников. В одном месте сократили, в другом создали новую структуру с ещё большим штатом. Важным недостатком является то, что обязательства перед населением не будут соответствовать бюджетным возможностям. Потребуется либо увеличивать бюджет, либо урезать государственные обязательства перед населением, что не позволит закон о минимальных государственных стандартах, запрещающий сокращать социальные обязательства. Существенный недостаток, что глава округа фактически назначается областью, так как наиболее реальных кандидатов конкурсная комиссия просто не допустит к выборам. Выбирать будут тоже только депутаты по итогам конкурсной процедуры, поэтому сами выборы превращаются в фарс. Народная власть заменяется властью чиновников.

Говорят, об экономии, но в чём? Депутаты у нас ни на сельском уровне, ни на районном зарплату не получают, но депутат имеет право обратиться в любой государственный орган, к любому чиновнику с наболевшим вопросом и получить ответ в соответствующие сроки, что не всегда сможет сделать простой гражданин. Да, депутаты задают неудобные вопросы, но эти вопросы назрели. Много неясностей, кто же останется в местной администрации? До конца не знает никто. Где провели реформу поток жалоб от населения только увеличился. Переименования в документах только увеличат затраты на новые документы.

Снова нас тащат в средневековье. В больших странах сейчас существует двухуровневая система местного самоуправления. В России с 19 века существует низовая ступень местного самоуправления, это земства, волости, казачье самоуправление. Зачем опять всё менять.

Пусть другие районы приобретают опыт в этом вопросе, а мы будем учиться, учиться на их ошибках, а не на своих. Поэтому предлагаю воздержаться от инициативы участия в этом проекте, по крайней мере в ближайшее время. Или вообще.

Доклад Денежкиной Н.В. – председателя
Совета Сосновского сельского поселения.

Я внимательно выслушала позицию предыдущего выступающего и что хочу сказать, в связи с этим.

Прозвучали исключительного голословные домыслы, не подкрепленные никакими фактами.

А факты выглядят так, что существующая двухуровневая система местного самоуправления, введенная в 2006 году, в настоящий момент является неэффективной, и главным образом это проявляется в дефиците бюджета поселений.

Бюджета поселений не всегда хватает на оплату текущих расходных обязательств, а выделить из бюджета средства в виде доли финансирования на участие, например в программах, или осуществить строительство какого-нибудь объекта не представляется возможным.

А в связи с тем, что поселения являются самостоятельными органами местного самоуправления, на нас возложены обязанности за реализацию собственных вопросов местного значения, например дорожная деятельность.

Так, сейчас Сосновское сельское поселение по решению суда обязано построить дорогу на улице Урицкого в с. Сосновское, стоимость которой превышает 4 млн рублей. В бюджете таких средств, конечно, нет и без помощи района, мы ее не построим, за что будем платить постоянные штрафы.

Или нам надо установить пожарные гидранты на территории населенных пунктов в соответствии с ГОСТом, на эти цели необходимо более 12 млн рублей только по Сосновскому поселению. Штраф за отсутствие пожарных гидрантов в пожароопасный период доходит до 400 тыс. рублей.

Поэтому считаю, что один бюджет, но с достаточным финансированием положительно скажется в решении обозначенных проблемных вопросах.

Также очевидным плюсом является изменение во взаимодействии руководителя района и руководителей поселений, а именно, что главы поселений будут находиться в непосредственном подчинении главы округа, что должно положительно сказаться на реализации принимаемых решений.

Мы понимаем, что в настоящий момент Главе района Губернатор Омской области поручает решение задач, которое порой требуют незамедлительно реакции, однако, ввиду того, что поручения главы района главам поселений носят исключительно рекомендательный характер, не являются обязательными к исполнению, это может негативно сказываться на сроке исполнения поручения, а также на качестве исполнения.

Преобразование района в округ позволят решить обозначенные проблемы.

— Какие плюсы можно выделить от возврата к одноуровневой системе?

— Возврат к одноуровневой системе местного самоуправления может иметь несколько потенциальных плюсов:

1. Упрощение управления: одноуровневая система может быть более простой и эффективной в управлении, поскольку отсутствует сложность взаимодействия и координации между разными уровнями власти.

2. Большая гибкость и оперативность: единый орган местного самоуправления может принимать более оперативные решения и быстрее реагировать на меняющиеся потребности и проблемы в городе или районе.

3. Экономическая эффективность: отмена ресурсозатратной работы двухуровневой системы может привести к экономии средств и оптимизации бюджетных расходов.

4. Простота понимания для жителей: Возвращение к одноуровневой системе может обеспечить большую прозрачность и понятность для жителей, поскольку будет только один орган местного самоуправления, с которым им придется взаимодействовать.

Евгения Евгеньевна Васильева

Доклад главы Таврического городского поселения

На заседании Совета Таврического городского поселения, состоявшегося 28 мая 2024 года депутатами был рассмотрен вопрос о поддержке инициативы Совета Таврического муниципального района Омской области по преобразованию всех поселений, входящих в состав Таврического муниципального района Омской области, путем их объединения с наделением вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа. Я глава городского поселения и Совет Таврического городского поселения поддержали инициативу районного совета.

В первую очередь такое преобразование будет способствовать снижению нагрузки на должностных лиц поселения со стороны надзорных органов, так как периодичность проверок постоянно возрастает, а на выполнение всех требований законодательства попросту нет средств в бюджете, что не редко приводит к штрафам либо другой ответственности. Со снижением нагрузки со стороны надзорных органов, у глав поселений появится больше времени для работы с населением и благоустройства.

Важно отметить, что сохранится штат работников поселений, которые как и раньше будут оказывать населению различные муниципальные услуги.

Также важным плюсом перехода будет являться объединение всех бюджетов района в один большой бюджет округа, что позволит участвовать в реализации региональных и федеральных программ, предусматривая в бюджете долю софинансирования в необходимом объеме.



А.В. Ткаченко